

Blog 防災・危機管理トレーニング

主宰 日野宗門

(消防大学校客員教授)

前回は、「国レベルでの災害(被害)の把握状況」に言及しましたが、今回は、県及び市町村レベルでの「災害(被害)の把握状況」を扱います。

(章番号、表番号は前回からの通し番号)

3. 県レベルでの災害(被害)の把握状況—地震発生後20日時点の状況—

(1) 宮城県

宮城県のHPには「平成23年(2011年)東北地方太平洋沖地震における被害等状況」が過去の分も含め公開されています。2011年3月31日現在のものを示すと表3のようになります。

これをみると、死者、電気・水道、避難所状況、火災状況及び孤立地域の欄には「調査中」表記が少なく、行方不明者、重傷者、住家被害及びガスの欄には(激甚被災地となった市町村を中心に)「調査中」表記が多いことがわかります。つまり、前者の方が相対的に把握が進んでいるといえます。

この「調査中」表記が無くなる(又は変更される)時期は、項目別には以下ようになります。

○死者

死者欄の「調査中」表記が無くなるのは、地震発生から5日後の3月16日21時の報告からです。ただし、死者数が確定した(死者を全て把握した)ということではなく、その時点で判

明している死者数を掲載したものであり、その後も死者数は増加していきます。

○行方不明者

行方不明者欄の「調査中」表記が無くなるのは、地震発生から1カ月以上が経過した4月19日19時の報告からです(ちなみに、最後の「調査中」表記は仙台市)。

○重傷

重傷欄に「調査中」と表記している市町村の多くは、月日の経過とともに「不明」表記に変更されていきますが、1年半が経過した2012年9月7日公表分(2012年8月31日現在の数字)においても1町(七ヶ浜町)で、なお「調査中」となっています。この「調査中」は「調査不能」の意味に近いと筆者は考えています。

○全壊

全壊欄から「調査中」表記が無くなるのは、2カ月半後の5月25日18時の報告からです(最後の「調査中」は名取市、七ヶ浜町)。この場合も「調査中」と表記しなくなっただけで、数字が確定したわけではありません。激甚被災市町村ではその後も数字が変動しています。

表3 宮城県における東日本大震災の被害等の状況 (2011年3月31日19時現在)

市町村	人的被害			住家被害	ライフライン被害			避難所状況		火災状況	孤立地域	
	死者	行方不明者	重傷	全壊	電気	ガス	水道	避難所数	避難者数	火災発生 件数	孤立地域	孤立人数
	人	人	人	棟				施設	人			
仙台市	400	調査中	調査中	調査中	一部復旧	一部復旧	一部断水	70	4,197	71	なし	0
石巻市	2,341	2,698	調査中	調査中	ほぼ復旧	調査中	一部復旧	150	20,993	門脇地区	なし	0
塩竈市	37	6	調査中	調査中	ほぼ復旧	全戸不通	ほぼ復旧	19	820	2	浦戸地区	調査中
気仙沼市	600	1,471	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	92	12,656	沿岸域 大島地区	なし	0
白石市	1	0	0	5	復旧	なし	復旧	3	131	住宅1戸	なし	0
名取市	744	1,000	調査中	調査中	ほぼ復旧	ほぼ復旧	ほぼ復旧	16	1,781	27	なし	0
角田市	0	0	0	調査中	復旧	なし	復旧	2	70	なし	なし	0
多賀城市	177	35	調査中	調査中	ほぼ復旧	全戸不通	ほぼ復旧	10	2,729	16	なし	0
岩沼市	149	141	調査中	調査中	ほぼ復旧	ほぼ復旧	ほぼ復旧	3	722	なし	なし	0
登米市	1	12	9	120	復旧	調査中	一部断水	6	707	4	なし	0
栗原市	0	0	2	5	復旧	調査中	一部断水	1	12	0	なし	0
東松島市	775	調査中	調査中	調査中	一部復旧	なし	一部復旧	78	7,184	なし	なし	0
大崎市	4	1	8	140	復旧	復旧	一部断水	5	163	3	なし	0
蔵王町	0	0	0	0	復旧	調査中	ほぼ復旧	1	10	なし	なし	0
七ヶ宿町	0	0	0	0	復旧	なし	復旧	0	0	なし	なし	0
大河原町	0	0	0	調査中	復旧	なし	復旧	1	40	なし	なし	0
村山町	0	1	0	調査中	復旧	なし	復旧	0	0	1	なし	0
柴田町	2	0	0	1	復旧	一部復旧	復旧	1	12	なし	なし	0
川崎町	0	0	0	0	復旧	復旧	復旧	0	0	なし	なし	0
丸森町	0	2	0	0	復旧	なし	復旧	0	0	なし	なし	0
亘理町	229	66	1	1,000	復旧	なし	復旧	6	2,219	2	なし	0
山元町	534	調査中	9	調査中	ほぼ復旧	なし	一部復旧	9	3,440	なし	なし	0
松島町	1	7	5	2	復旧	なし	ほぼ復旧	3	270	なし	なし	0
七ヶ浜町	55	19	調査中	調査中	ほぼ復旧	なし	全域断水	6	1,082	なし	なし	0
利府町	1	0	1	0	復旧	一部復旧	ほぼ復旧	1	31	なし	なし	0
大和町	0	0	0	17	復旧	ほぼ復旧	復旧	0	0	なし	なし	0
大郷町	1	1	1	0	復旧	なし	ほぼ復旧	0	0	なし	なし	0
富谷町	0	0	2	調査中	復旧	一部復旧	ほぼ復旧	0	0	2	なし	0
大衡村	0	1	0	0	復旧	調査中	復旧	0	0	なし	なし	0
色麻町	0	0	0	0	復旧	なし	なし	0	0	なし	なし	0
加美町	0	0	0	4	復旧	なし	復旧	1	6	なし	なし	0
涌谷町	1	7	3	61	ほぼ復旧	なし	一部復旧	2	18	なし	なし	0
美里町	0	17	5	66	復旧	なし	ほぼ復旧	2	40	なし	なし	0
女川町	310	837	調査中	調査中	ほぼ復旧	なし	全域断水	20	2,530	3	なし	0
南三陸町	398	824	調査中	調査中	一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	0

(注) 宮城県ホームページ「震災被害情報(平成23年3月31日19時)」から抜粋。

(2)岩手県

岩手県の岩手防災情報ポータルに掲載されている資料から、2011年3月31日現在の被害等の状況を示すと表4(沿岸市町村分を抜粋して作成)のようになります。

死者、行方不明者、避難所・避難者数の欄には「調査中」、「不明」の表記が無いか少ないのに

対し、負傷者及び家屋倒壊数の欄には「調査中」、「不明」の表記が目立ちます。これは、前者の把握が先行していることを意味しますが、この傾向は、宮城県とほぼ同じです。

この「調査中」や「不明」の表記が無くなる(又は変更される)時期は、沿岸市町村に限った場合、以下ようになります。

表4 岩手県における東日本大震災の被害等の状況（2011年3月31日17時現在）

市町村	死者（人）	行方不明者（人）	負傷者（人）	家屋倒壊数（棟）	避難所数	避難者数
陸前高田市	1,032	1,278	不明	3,600	81	13,474
大船渡市	274	237	不明	3,629	51	6,290
釜石市	655	640	不明	調査中	66	6,203
大槌町	531	1,066	不明	調査中	37	4,533
山田町	456	調査中	不明	調査中	36	4,347
宮古市	364	1,301	33	4,675	62	5,301
岩泉町	5	0	0	130	6	263
田野畑村	14	26	8	559	3	443
普代村	0	1	1	172	1	1
野田村	37	0	34	調査中	10	402
久慈市	2	2	7	896	0	0
洋野町	0	0	0	114	0	0

(注) 岩手防災情報ポータル「東北地方太平洋沖地震に係る人的被害・建物被害状況一覧（平成23年3月31日17:00現在）」に「平成23年東北地方太平洋沖地震及び津波災害対応概況（平成23年3月31日17:00現在）」の避難所数・避難者数を加えて作成。
 なお、市町村については沿岸市町村のみ掲載。
 なお、死者数は県警調査（平成23年3月31日14:00現在）、不明者、負傷者は市町村報告による。

○死者

死者欄の「調査中」（陸前高田市）、「不明」（釜石市）表記が無くなるのは、地震発生から3日後の3月14日21時の報告からです。

○行方不明者

行方不明者欄の「調査中」（山田町）表記が消えるのは、地震発生から約1カ月後の4月8日17時の報告からです。

○負傷者

負傷者欄の「不明」表記は、地震発生から1年が経過した時点でも無くなっていません。恐らく、「調査不能」がその理由と考えられます。

○家屋倒壊数

家屋倒壊数欄の「調査中」（大槌町）表記が消えるのは、地震から1カ月半後の5月26日17:00の報告からです。

(3) まとめ

○当然のことですが、津波被害の大きな市

町村で被害把握は遅れています。

○死者や避難所(者)の把握が先行し、重傷者(負傷者)及び住家被害の把握は遅れる傾向にあります。前号の東日本大震災時の国レベルで被害状況(把握)の推移にみられた傾向はこのことを反映したものといえます。

4. 市町村レベルでの災害(被害)の把握状況—地震発生後3カ月間の被害状況等の推移—

表5~7は、宮城県資料を用いて石巻市、南三陸町及び栗原市の3市町の地震発生後3カ月間の被害状況等の推移を示したものです。

石巻市は宮城県下市町村の中で最大の被害を受けました。南三陸町は津波により多くの町職員が亡くなりました。また、栗原市は東日本大震災では唯一震度7を記録した市です。前2者は海岸線を有していますが、栗原市は宮城県北西部の内陸の市です。

表からは、以下の傾向を読み取ることができま

す。

○地震が発生した3月11日には、3市町から県には被害報告は入っていません。03市町に共通して、死者・行方不明者の把握、ライフライン被害状況の把握、避難所数・避難者数、火災状況及び孤立地域の把握が先行し、重傷者、住家被害(全壊)の把握が遅れる傾向がみられます。これは、3で指摘した傾向とほぼ同じです。

○津波被害の大きかった石巻市及び南三陸町の被害把握は大きく遅れています。これに対し、栗原市では震度7にもかかわらず被害が相対的に少なく被害把握も他2市町より早くなっています。

○地震発生から4日後の3月15日21:30(県発表。栗原市から県への報告は16:00)時点で、栗原市が死者・行方不明者・重傷者数をほぼ確定しているのに対し、他2市町はこの時点ではわずかな被害数把握に止まっています。

○地震発生から1週間後の3月18日21:00時点での死者の把握状況は、3ヶ月後の6月11日18:00時点比で、6.8%(石巻市)、4.6%(南三陸町)となっています。この2市町は、1週間後時点でも被害の全体像把握からは遠い状況にあることがわかります。

○「報告時期」(市町村から県への報告時期)をみると、地震発生から1週間後の3月18日21:00時点までの県への報告は、石巻市で3回、南三陸町で2回、栗原市で6回となっています(注)。石巻市及び南三陸町では、巨大な被害の対応に追われ、状況把握・報告が後回しになったものと推測されます。

(注)表5~7は宮城県資料を抜粋して作成しているため正確さにやや欠けますが、傾向は捉えていると考えられます。

表5 石巻市（宮城県）における東日本大震災時の被害状況等の推移

月・日・時	人的被害		住家被害		ライフライン被害			避難所状況		火災状況 火災発生 件数	孤立地域		報告時期
	死者 人	行方不明者 人	重傷 人	全壊 棟	電気	ガス	水道	避難所数 施設	避難者数 人		孤立地域	孤立人数 人	
3.11													
3.12 5:00	多数	多数	不明		全域停電	ガス漏れあり	一部断水		6,500	不明			
3.12 19:00	6	多数	不明		全域停電	ガス漏れあり	全域断水	70	10,000				
3.13 6:00	15	多数	多数		全域停電	ガス漏れあり	全域断水	71	15,000	角脇地区	沿岸部殆ど		
3.13 20:00	21	150	多数		全域停電	ガス漏れあり	全域断水	71	15,000	角脇地区	沿岸部殆ど	3.13 7:45	
3.14 9:00	21	150	多数		全域停電	ガス漏れあり	全域断水	71	15,000	角ノ脇地区	沿岸部殆ど	3.13 7:45	
3.14 18:00	21	150	多数		全域停電	ガス漏れあり	全域断水	179	111,295	角ノ脇地区	沿岸部殆ど	3.14 0:16	
3.15 9:00	21	150	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	179	111,295	門脇地区	沿岸部殆ど	3.14 0:16	
3.15 21:30	21	150	多数		全域停電	ガス漏れあり	全域断水	179	111,295	門脇地区	沿岸部殆ど	3.14 0:16	
3.16 10:00	205	448	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	170	43,647	門脇地区	沿岸部殆ど	3.16 6:30	
3.16 21:00	205	448	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	170	43,647	門脇地区	沿岸部殆ど	3.16 6:30	
3.17 10:00	205	448	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	170	43,647	門脇地区	離島（田代、網地）	3.16 6:30	
3.17 21:00	205	448	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	170	43,647	門脇地区	離島（田代、網地）	3.16 6:30	
3.18 9:00	205	448	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	250	40,601	門脇地区	離島（田代、網地）	3.16 6:30	
3.18 21:00	205	448	多数		一部復旧	ガス漏れあり	全域断水	250	40,601	門脇地区	離島（田代、網地）	3.16 6:30	
3.19 21:00	393	928	多数	調査中	一部復旧	全戸不通	全域断水	198	39,219	門脇地区	離島（田代、網地）	3.19 7:30	
3.20 20:00	1,826	1,472	多数	調査中	一部復旧	全戸不通	全域断水	198	39,219	門脇地区		3.19 20:00	
3.21 20:00	1,348	1,471	調査中	調査中	一部復旧	全戸不通	一部復旧	206	31,128	門脇地区		3.21 7:00	
3.22 20:00	1,480	2,350	調査中	調査中	一部復旧	一部不通	一部復旧	210	32,077	門脇地区	田代島、網地島、金華山	3.22 7:00	
3.23 20:00	1,480	2,350	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	177	29,200	門脇地区	田代島、網地島、金華山	3.23 7:00	
3.24 20:00	1,946	2,797	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	173	28,601	門脇地区	田代島、網地島、金華山	3.24 8:00	
3.25 20:00	2,039	2,830	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	173	27,718	門脇地区	田代島、網地島、金華山	3.25 8:00	
3.26 20:00	2,127	2,720	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	169	27,172	門脇地区	なし	0 3:26 8:00	
3.27 20:00	2,127	2,720	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	163	26,084	門脇地区	なし	0 3:27 8:00	
3.28 20:30	2,245	2,728	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	162	25,063	門脇地区	なし	0 3:28 18:00	
3.29 20:00	2,283	2,643	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	152	22,745	門脇地区	なし	0 3:29 13:00	
3.30 20:00	2,283	2,643	調査中	調査中	一部復旧	調査中	一部復旧	152	22,745	門脇地区	なし	0 3:29 13:00	
3.31 19:00	2,341	2,698	調査中	調査中	ほぼ復旧	調査中	一部復旧	150	20,993	門脇地区	なし	0 3:31 14:30	
4.11 19:00	2,669	2,770	調査中	28,000	ほぼ復旧	全域不通	一部復旧	128	15,166	門脇地区	なし	0 4:11 11:30	
5.11 18:00	2,964	2,770	調査中	28,000	ほぼ復旧	ほぼ復旧	一部復旧	107	8,776	門脇地区	なし	0 5.9 22:00	
6.11 18:00	3,025	2,770	調査中	28,000	復旧	復旧	一部復旧	100	7,580	門脇地区	なし	0 5.23 21:00	

（注）宮城県ホームページ「震災被害情報」から作成。表左端の「月・日・時」は宮城県発表時期、表右端の「報告時期」は市町村から宮城県への報告時期。

表6 南三陸町（宮城県）における東日本大震災時の被害状況等の推移

月・日・時	人的被害		住家被害		ライフライン被害				避難所状況		火災状況 火災発生 件数	孤立地域		報告時期
	死者 人	行方不明者 人	重傷 人	全壊 棟	電気	ガス	水道	避難所数 施設	避難者数 人	孤立地域		孤立人数 人		
3.11														
3.12 5:00	不明	不明	不明											
19:00	不明	不明	不明											
3.13 6:00	調査中	78	調査中					25	7,500					
20:00	調査中	78	調査中					25	7,500					3.12 16:00
3.14 9:00	調査中	78	調査中					25	7,500					3.12 16:00
18:00	調査中	78	調査中					11	7,660					3.12 16:00
3.15 9:00	調査中	78	調査中					11	7,660	調査中	調査中	調査中		3.12 16:00
21:30	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
3.16 10:00	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
21:00	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
3.17 10:00	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
21:00	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
3.18 9:00	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
21:00	25	239	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	54	9,700	調査中	調査中	調査中		3.15 0:00
3.19 21:00	380	調査中	調査中		全域停電	全戸不通	全域断水	45	9,746	20	調査中	調査中		3.19 15:00
3.20 20:00	398	調査中	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,713	20	調査中	調査中		3.20 7:00
3.21 20:00	398	調査中	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,753	20	調査中	調査中		3.21 15:00
3.22 20:00	398	780	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,584	20	調査中	調査中		3.22 15:00
3.23 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,325	22	なし	なし		0 3.23 13:00
3.24 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,369	22	なし	なし		0 3.23 13:00
3.25 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,325	22	なし	なし		0 3.24 13:00
3.26 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	なし		0 3.26 15:00
3.27 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	なし		0 3.26 15:00
3.28 20:30	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	なし		0 3.28 15:00
3.29 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	なし		0 3.28 15:00
3.30 20:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	なし		0 3.28 15:00
3.31 19:00	398	824	調査中		一部復旧	全戸不通	一部復旧	45	9,500	22	なし	なし		0 3.28 15:00
4.11 19:00	441	632	調査中	3,877	全域停電	被害なし	全域断水	45	7,279	22	なし	なし		0 4.11 15:00
5.11 18:00	510	664	調査中	3,877	一部復旧	被害なし	一部復旧	35	5,258	22	なし	なし		0 5.10 17:00
6.11 18:00	541	664	調査中	3,167	復旧	被害なし	一部復旧	25	2,891	22	なし	なし		0 6.10 15:00

(注) 宮城県ホームページ「震災被害情報」から作成。表左端の「月・日・時」は宮城県発表時期、表右端の「報告時期」は市町村から宮城県への報告時期。

表7 栗原市（宮城県）における東日本大震災時の被害状況等の推移

月・日・時	人的被害		住家被害		ライフライン被害			避難所状況		火災状況		孤立地域		報告時期
	死者 人	行方不明者 人	重傷 人	全壊 棟	電気	ガス	水道	避難所数 施設	避難者数 人	火災発生 件数	孤立地域	孤立人数 人		
3.11														
3.12 5:00	不明	不明	2					17	1,299					
3.12 19:00	不明	不明	2		全城停電		全城断水	45	2,646	0				
3.13 6:00	調査中	調査中	2		全城停電		全城断水	45	2,775	0				
3.13 20:00	調査中	調査中	2		全城停電		全城断水	45	2,775	0				
3.14 9:00	調査中	調査中	2		全城停電		全城断水	50	2,816	0				
3.14 18:00	調査中	調査中	2		全城停電		全城断水	52	2,697	0			3.13 14:30	
3.15 9:00	調査中	調査中	2		全城停電		全城断水	52	2,697	0	調査中	調査中	3.13 14:30	
3.15 21:30	0	0	2		全城停電		全城断水	36	2,541	0	調査中	調査中	3.15 16:00	
3.16 10:00	0	0	2		全城停電		全城断水	36	2,541	0	調査中	調査中	3.15 23:00	
3.16 21:00	0	0	2		全城停電		全城断水	36	2,136	0	調査中	調査中	3.16 15:00	
3.17 10:00	0	0	2		全城停電		全城断水	36	2,136	0	調査中	調査中	3.16 15:00	
3.17 21:00	0	0	2		全城停電		全城断水	20	929	0	調査中	調査中	3.17 15:00	
3.18 9:00	0	0	2		全城停電		全城断水	20	929	0	調査中	調査中	3.17 15:00	
3.18 21:00	0	0	2		ほぼ復旧		全城断水	6	169	0	調査中	調査中	3.18 16:00	
3.19 21:00	0	0	2	調査中	ほぼ復旧	調査中	全城断水	5	103	0	調査中	調査中	3.19 11:00	
3.20 20:00	0	0	2	調査中	ほぼ復旧	調査中	全城断水	4	62	0	調査中	調査中	3.20 10:00	
3.21 20:00	0	0	2	調査中	ほぼ復旧	調査中	全城断水	2	29	0	調査中	調査中	3.21 10:00	
3.22 20:00	0	0	2	調査中	復旧	調査中	一部断水	2	29	0	なし	なし	3.22 10:00	
3.23 20:00	0	0	2	調査中	復旧	調査中	一部断水	1	24	0	なし	なし	3.23 9:30	
3.24 20:00	0	0	2	調査中	復旧	調査中	一部断水	1	18	0	なし	なし	3.24 11:00	
3.25 20:00	0	0	2	調査中	復旧	調査中	一部断水	1	18	0	なし	なし	3.25 15:00	
3.26 20:00	0	0	2	調査中	復旧	調査中	一部断水	1	18	0	なし	なし	3.25 15:00	
3.27 20:00	0	0	2	調査中	復旧	調査中	一部断水	1	18	0	なし	なし	3.25 15:00	
3.28 20:30	0	0	2	5	復旧	調査中	一部断水	1	18	0	なし	なし	3.28 9:00	
3.29 20:00	0	0	2	5	復旧	調査中	一部断水	1	12	0	なし	なし	3.29 12:00	
3.30 20:00	0	0	2	5	復旧	調査中	一部断水	1	12	0	なし	なし	3.29 12:00	
3.31 19:00	0	0	2	5	復旧	調査中	一部断水	1	12	0	なし	なし	3.29 12:00	
4.11 19:00	0	0	6	12	復旧	被害なし	一部復旧	4	224	0	なし	なし	4.11 13:30	
5.11 18:00	0	0	6	33	復旧	被害なし	復旧	6	217	0	なし	なし	4.22 20:00	
6.11 18:00	0	0	6	47	復旧	被害なし	復旧	6	216	0	なし	なし	6.3 9:00	

(注) 宮城県ホームページ「震災被害情報」から作成。表左端の「月・日・時」は宮城県発表時期、表右端の「報告時期」は市町村から宮城県への報告時期。